

PARLAMENTI ÖSSZEFOGLALÓ

2017.09.25-2017.09.29.

1.	Az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény és a szövetkezetekről szóló 2006. évi X. törvény módosításáról		Szabályozás célja: A törvényjavaslat illetékmentességet biztosít a közérdekű nyugdíjas szövetkezet cégbejegyzéséhez, ahogy az a szociális szövetkezet, a Kft., az egyéni cég, a Kkt. és a Bt. esetében már adott. Az illetékmentesség a törvény hatálybalépésekor folyamatban lévő ügyekre is kiterjed, így a már befizetett illeték visszatérítésére a cégbíróóság végzése alapján, hivatalból kerül sor.
2.	Az Országos Nyugdíjbiztosítási Főigazgatóságnak a Magyar Államkincstárba történő beolvasásához szükséges törvénymódosításokról		Szabályozás célja: A központi hivatalok és a költségvetési szervek formában működő minisztériumi háttérintézmények felülvizsgálatával kapcsolatos intézkedésekről szóló 1312/2016. (VI. 13.) kormányhatározat alapján az Országos Nyugdíjbiztosítási Főigazgatóság 2017. november 1-jétől beolvad a Magyar Államkincstárba. A javaslat a beolvasáshoz szükséges jogszabályi módosításokat tartalmazza.
3.	A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény és más kapcsolódó törvények módosításáról		Szabályozás célja: A benyújtott törvényjavaslat egyik gerincét a Magyar Kormánytisztviselői Kar elnevezésének módosítása jelenti. A terminológiai pontosítás azért vált szükségessé, mert 2016. július elsejével, azaz az Állami tisztviselőkről szóló törvény hatálybalépésével a kormánytisztviselők mellett az állami tisztviselők is a Kar tagjává váltak. A Kttv. módosítás szükségességének másik oka: az MKK és a Magyar Rendvédelmi Kar, mint hivatásrendi köztisztviselők közötti szabályozási párhuzam visszaállítása.

4.	A közjegyzőkről szóló 1991. évi XLI. törvény és egyes igazságügyi tárgyú törvények módosításáról		Szabályozás célja: A módosítás az Európai Bíróság C-392/15. sz. Európai Bizottság kontra Magyarország ügyben 2017. február 1-jén hozott ítéleten alapul, és a hatályos szabályoknak az ítélet végrehajtása érdekében történő módosítását szolgálja. Az ítélet lényege, hogy kimondta a közjegyzői tisztség tekintetében nem indokolt a magyar állampolgárság feltétele. A javaslat továbbá felhatalmazza a Magyar Országos Közjegyzői Kamarát, hogy létrehozza a Végrendeletek Országos Nyilvántartását.
5.	A bírósági polgári nemperes eljárásokban alkalmazandó szabályokról, valamint egyes bírósági nemperes eljárásokról		Szabályozás célja: A Javaslat célja egyfelől, hogy meghatározza azokat, az új Pp.-től – a polgári nemperes eljárások sajátosságai miatt – eltérő szabályokat, amelyek valamennyi bírósági polgári nemperes eljárásban – ha az adott eljárást szabályozó törvény másként nem rendelkezik – érvényesülnek. Másfelől a Javaslatban kapnak helyet azok, a jelenleg jellemzően rendeleti szinten szabályozott polgári nemperes eljárások, amelyek törvényi szintű szabályozását indokolt megteremteni.
6.	A Magyar Köztársaság megyéiről, a megyék nevéről és székhelyéről szóló 67/1990. (VIII. 14.) OGY határozat módosításáról		Szabályozás célja: Törvényi felhatalmazás alapján a Csongrád Megyei Önkormányzat Közgyűlése 2017. június 30. napján tartott rendkívüli, nyilvános ülésén hozott határozata szerint támogatja, hogy Csongrád megye elnevezése „Csongrád-Csanád” elnevezésre módosuljon.
7.	A használati minták oltalmára vonatkozó szabályozás módosításáról		Szabályozás célja: A módosítás célja a használati minták oltalmára vonatkozó anyagi jogi rendelkezések kiigazítása az oltalomképességi feltételek pontosítása és finomhangolása érdekében, a mintaoltalom iránti eljárás szabályozásának áttekinthetőbbé és a jogintézmény sajátosságaihoz jobban illeszkedővé tétele, valamint a jogérvényesítéssel kapcsolatos anomáliák csökkentése a bitorlási keresetek visszaélésszerű használatának visszaszorításával.

8.	A közigazgatási szabályszegek szankcióiról		Szabályozás célja: Az általános közigazgatási hatósági eljárás keretében anyagi jogi jogsértések miatt kiszabott közigazgatási szankciókról rendelkező külön törvény, melynek célja az állampolgárokat és vállalkozásokat terhelő fizetési kötelezettségek csökkentése. A törvény a szankciók alkalmazása terén bevezeti a kötelező fokozatosságot, amittől eltérni csak a különös közigazgatási hatósági eljárási szabályok esetén, törvényben van lehetőség. A szankciók sorrendje a következő: figyelmeztetés, óvadék, pénzbírság, tevékenység végzésétől történő eltiltás és elkobzás.
9.	A csódeljárásról és a felszámolási eljárásról szóló 1991. évi XLIX. törvény jogharmonizációs célú módosításáról		Szabályozás célja: A törvényjavaslat a határokon átnyúló fizetésképtelenségi eljárásokkal összefüggésben állapít meg tagállami belső jogi kiegészítő szabályokat a fizetésképtelenségi eljárásról szóló, az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2015/848 rendeletével összefüggésben, amely uniós rendelet felváltotta a korábbi, már elavultnak tekinthető 1346/2000/EK tanácsi rendeletet. Az uniós rendelet előnye, hogy a tagállami eljárásokat jobban összehangolja, megteremti a jogi kereteket a fizetésképtelenségi szakértők és a bíróságok közötti közvetlen együttműködéséhez.
10.	A polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény hatálybalépésével összefüggő egyes törvények módosításáról		Szabályozás célja: A törvényjavaslat az új Pp.-vel összefüggő törvények – felülvizsgálat eredményeképpen szükségessé váló – módosításait, valamint a szükségtelenné vált törvényi szabályok hatályon kívül helyezésére vonatkozó rendelkezéseket tartalmazza. Az említett szabályok megalkotása és elfogadása az új polgári eljárásjogi kódex megfelelő alkalmazásának garanciája.
11.	A költségmentesség és a költségfeljegyzési jog polgári és közigazgatási bírósági eljárásban történő alkalmazásáról		Szabályozás célja: A törvényjavaslat célja, hogy az eljárás tárgyánál fogva járó és a fél jövedelmi és vagyoni viszonyaira figyelemmel elérhető költségmentesség, illetve költségfeljegyzési jog részletszabályainak a meghatározásával az igazságszolgáltatás hatékony igénybevételenek a lehetőségét biztosítsa.
12.	Egyes törvényeknek a gyermekek fokozottabb védelme érdekében szükséges módosításáról		Szabályozás célja: A tizennyolcadik életévét be nem töltött személy sérelmére elkövetett nemi élet szabadsága és a nemi erkölcs elleni bűncselekmény súlyára tekintettel, és a gyermekek védelme érdekében a bűncselekmények elkövetője végleges hatállyal eltiltásra kerüljön bármely olyan foglalkozás gyakorlásától vagy egyéb tevékenységtől, amelynek keretében gyermekek nevelését, felügyeletét, gondozását, gyógykezelését végzi, illetve ilyen személlyel egyéb hatalmi vagy befolyási viszonyban áll.

13.	A közjegyzőkről szóló 1991. évi XLI. törvény módosításáról		Szabályozás célja: A törvényjavaslatban foglalt szabályozás egységesíti a közjegyzők illetékességi területét, ennek értelmében a közjegyzők működési körzete a törvényszékek illetékességi területéhez, a megyei szinthez kerül igazításra a járási tagoltság helyett.
14.	A közművezetékek adójáról szóló 2012. évi CLXVIII. törvény módosításáról		Szabályozás célja: A törvényjavaslat célja, hogy a víziközmű-ágazatot is érintő közműadó az ágazatban működő vállalkozások között igazságosan és arányosan kerüljön elosztásra. Ennek értelmében a nagy vízvezeték hálózatot fenntartó, de mégis kisebb fogyasztói számmal rendelkező víziközmű-szolgáltatók esetében csökkenni fog az adó összege, a kisebb hálózatot üzemeltető, mégis nagyvárosi lakásszámmal bíró szolgáltatóknál pedig valamelyest emelkedni fog. Ennek köszönhetően a nagy hálózatot fenntartó kisebb vidéki szolgáltatók a fenti igazságos elosztásból adódóan többet tudnak majd infrastruktúra fejlesztésre, valamint a hálózat ellátásbiztonságának növelésére, illetve egyéb fejlesztésekre költeni. Ennek eredményeként a ritkábban lakott, kisebb településeken élők is kiváló minőségű és megbízható ivóvíz, valamint csatornaszolgáltatást tudnak majd igénybe venni.
15.	Egyes törvényeknek a vízkivételekkel összefüggő módosításáról		Szabályozás célja: A javaslat módosítja a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvényt annak érdekében, hogy a legfeljebb 80 méter mély és a házi vízigényt meg nem haladó vízkivételű kutak létesítése esetén ne legyen szükség engedélyezési és bejelentési eljárás lefolytatására. Ezenkívül 2028. december 31-ig meghosszabbításra kerül az engedélyköteles, de illegálisan létesített kutak bírságmentes engedélyezésére vonatkozó moratórium. A termőföld védelméről szóló 2007. évi CXXIX. törvény módosításával a kutak létesítői mentesülnek a termőföld más célú hasznosítására vonatkozó eljárás elvégzése alól.
16.	A 2017-2030 közötti időszakra vonatkozó, 2050-ig tartó időszakra kitekintést nyújtó második Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégiáról		Szabályozás célja: A határozati javaslat a második Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia elfogadását célozza, amely a 2017 és 2030 közötti időszakra állapít meg célkitűzéseket, illetve a 2050-ig tartó időszakra nyújt kitekintést.
17.	Az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény módosításáról		Szabályozás célja: Az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény módosításáról szóló 2017. évi LXXXVIII. törvény egy évben állapította meg a határozott időre kötött előfizetői szerződések maximális időtartamát. A törvény ennél hosszabb (2 éves) határozott időt csak abban az esetben enged, ha a szerződéskötéshez készülékvásárlás is kapcsolódik. A jelen módosító javaslat arra tesz javaslatot, hogy a készülékvásárlás mellett az internethasználat elterjedését célzó kedvezményes előfizetési csomagok esetében is lehessen két éves határozott időtartamú előfizetői szerződést kötni Digitális Jólét Alapsomag célja, hogy kedvezményes feltételek mellett szélessávú internet-

			előfizetési lehetőséget biztosítson azoknak, akik egyébként ezt „normál áron” nem engedhetnék meg maguknak. A kormányzati szándék szerint az Alapcsomag elősegíti majd az internethasználat és a digitális kompetenciaszint növekedését Magyarországon. A módosítás további célja, annak törvényi rögzítése, hogy a fogyasztónak lehetősége legyen a határozott idejű szerződés felmondása abban az esetben is, ha a helyhez kötött szolgáltatás esetén költözés miatt más helyre kéri a szolgáltatás teljesítését, ám ezt a szolgáltató műszaki okokból nem tudja teljesíteni.
18.	Az átmeneti bányászjáradékban részesülők közérdekű nyugdíjas szövetkezeten keresztül történő foglalkoztatása érdekében egyes törvények módosításáról		Szabályozás célja: Az Országgyűlés 2017 júniusában elfogadta a közérdekű nyugdíjas szövetkezetekről szóló törvényjavaslatot, amely lehetővé tette, hogy az öregségi nyugdíjban részesülők (nyugdíjkorhatárt betöltött személyek, nők 40) a nyugdíjas szövetkezeten keresztül munkára és tisztességes – az szja-t leszámítva gyakorlatilag járulégmentes – jövedelemre tegyenek szert. A törvényjavaslat megteremti annak a lehetőségét, hogy az átmeneti bányászjáradékban részesülők is a nyugdíjas szövetkezet tagjai lehessenek. Ez a jövedelemszerzési forma nem minősül keresőtevékenységnek, így a nyugdíjasok és az átmeneti bányászjáradékban részesülők a nyugdíjra és a járadékra való jogosultságukat nem veszítik el.
19.	Az ügyvédi tevékenységről szóló 2017. évi LXXVIII. törvény hatálybalépésével összefüggő egyes törvények és egyéb igazságügyi tárgyú törvények módosításáról		Szabályozás célja: A javaslat az ügyvédi tevékenységről szóló törvény hatálybalépésével összefüggésben módosítja az egyes törvényekben a jogtanácsosok és ügyvédek eljárására vonatkozó, valamint a jogi képviseletre, illetve okirati ellenjegyzésre jogosultak körét meghatározó rendelkezéseket. A jogi segítségnyújtásról szóló törvény módosításai azt a célt szolgálják, hogy a jogi segítőkre és különösen a pártfogó ügyvédi képviseletet ellátó ügyvédekre (ügyvédi irodákra, európai közösségi jogászokra) vonatkozó rendelkezések egységesen az előbbi törvényben szerepeljenek.
20.	Az egyes migrációs tárgyú törvények módosításáról		Szabályozás célja: A Javaslatcsomag 16 törvényt módosít. Tekintettel arra, hogy 2018. január 1-jével hatályba lép az Ákr., amelynek hatálya nem terjed ki az idegenrendészeti és menekültügyi eljárásokra, azok speciális jellege miatt, indokolt az egyes ágazati törvények eljárási rendelkezéseinek módosítása. A Javaslat kezeli a harmadik országbeli állampolgárok kutatás, tanulmányok folytatása, gyakorlat, önkéntes szolgálat, diákcseraprogramok vagy oktatási projektek, és au pair tevékenység céljából történő beutazásának és tartózkodásának feltételeiről szóló (EU) 2016/801 európai parlamenti és tanácsi irányelv átültetését, amelynek határideje 2018. május 23., valamint tartalmaz néhány jogalkalmazást segítő, jogértelmezést egységesítő rendelkezést is.

21.	Egyes törvények biztosítási, illetve pénzforgalmi tárgyú jogharmonizációjával kapcsolatos módosításáról		Szabályozás célja: A törvényjavaslat általános célja a pénzforgalmi szolgáltatások és a biztosítások területén felmerült jogharmonizációs elvárásoknak való megfelelés biztosítása. A törvény többek között előírja valamennyi pénzforgalmi szolgáltatást nyújtó személy kilétének és tartózkodási helyének nyilvántartásba vételét, lehetővé teszi a fogyasztó számára, hogy a szerződéses jogviszony teljes időtartama alatt kérhesse az előzetes tájékoztatás és a keretszerződés ingyenesen, papíron történő rendelkezésre bocsátását is. A nem életbiztosítási termékek esetén egységesített tartalmú és formájú, formalizált biztosítási terméktájékoztató dokumentum kerül bevezetésre.
22.	A környezetvédelmi termékdíjról szóló 2011. évi LXXXV. törvény módosításáról		Szabályozás célja: A javaslat célja a termékdíj-kötelezettség teljesítésének egyszerűsítése, illetve a változó uniós irányelvnek való megfelelés biztosítása.
23.	A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény, valamint az azzal összefüggő egyes törvényi rendelkezések módosításáról		Szabályozás célja: 2018. január 1-jén lép hatályba az Ákr. (Általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény), amely már háttérjogszabályként sem fog vonatkozni a versenyfelügyeleti eljárásokra – azaz a Tpvt. III–V Fejezetében foglalt rendelkezések megsértésének megállapítására, a vállalkozások összefonódásának a Tpvt. szerinti vizsgálatára irányuló, valamint a Gazdasági Versenyhivatal hatáskörébe utalt egyéb hatósági eljárásokra. (Korábban a Ket. ilyen szubszidiáriusan alkalmazandó kódex volt.) Szükségessé vált a Tpvt. eljárási szabályainak ehhez az új szabályozási helyzethez igazítása, és az eddig a Ket. szabályozási rendszeréhez igazodóan kialakított szabályrendszernek az átalakítása. A Tpvt. hatályos szabályai a hatályos polgári perrendtartáshoz képest eltérő, speciális szabályokat állapítanak meg; az új Pp. hatálybalépése miatt e szabályok módosítása is szükségessé válik. A jelen törvénytervezet célja tehát mindezen – a Tpvt. szabályrendszerét átfogóan érintő kiigazítások – egységes kezelése. Ennek során alapvetően és főszabályként nem kerül sor új versenyjogi jogintézmények bevezetésére.
24.	A nemzeti versenyképesség növeléséhez szükséges egyes törvénymódosításokról		Szabályozás célja: A törvényjavaslat elsődleges célja, hogy a 2017 első félévben átalakított és jelentős részben díjmentessé tett közműcsatlakozások gyorsabban és eredményesebben valósuljanak meg. Ezen intézkedés része például, hogy amennyiben elosztóvezeték, valamint elosztóhálózat létesítése, vagy felújítása szükséges, úgy a közterület tulajdonosának (kezelőjének) mindösszesen 8 napja lesz érdemben nyilatkozni a fejlesztéssel kapcsolatban, azt követően automatikusan jóváhagyottnak fog minősülni. A villamos energia szolgáltatás vonatkozásában rögzítésre kerül, hogy a leendő fogyasztó a hálózat kiépítését saját beruházásában is megvalósíthatja, a villanszerelői jegyzékben szereplő szakemberek közreműködése útján, amely szakembereknek meg kell felelniük a jogszabályban rögzített szakmai kritériumoknak.

25.	<p>A büntetőeljárásról szóló 1998. évi XIX. törvény, egyes büntető tárgyú uniós és a nemzetközi bűnügyi együttműködést szabályozó törvények módosításáról</p>		<p>Szabályozás célja: Az E-ügyintézési törvény 2016. január 1-jén, az annak végrehajtására kiadott, az elektronikus ügyintézés részletszabályairól szóló Korm. rendelet 2017. január 1-jén lépett hatályba. Az E-ügyintézési törvényre tekintettel az elektronikus ügyintézés biztosító szervek 2018. január 1-jétől kötelesek az ügyek elektronikus intézését biztosítani. A javaslat ezért újraszabályozza az elektronikus kapcsolattartás szabályait a Be.-ben, mivel az E-ügyintézési törvény értelmében a bíróság, az ügyészség és a nyomozó hatóság is elektronikus ügyintézés biztosító szervnek minősül.</p>
26. 26	<p>A belügyi feladatokat érintő és más kapcsolódó törvények módosításáról</p>		<p>Szabályozás célja: A benyújtott törvényjavaslat közel harminc jogszabály módosítását tartalmazza (ÁKR, Illetékv., Szabstv. stb.), amelyek főként a vízgazdálkodási tárgyú és azzal összefüggő törvények módosítását tartalmazza. Az engedély és bejelentés nélkül létesíthető kutak esetében hatályon kívül helyezi az azokra vonatkozó közigazgatási eljárási illetékmegfizetésre vonatkozó rendelkezést. A Vgtv. szabályait új fejezettel egészíti ki, a vízügyi igazgatási szerveknél foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyának különös szabályaival. Az uniós támogatással megvalósuló Mezőgazdasági Vízhasználat Információs és Ellenőrzési Keretrendszer (a továbbiakban: VIZEK Keretrendszer) célja egyrészt az öntözéssel kapcsolatos vízjogi engedélyezési eljárás elektronizálása, másrészt valamennyi vízilétesítmény és vízhasználat vonatkozásában integrált hatósági ügyviteli rendszer (a továbbiakban: IHR) bevezetése, amelyhez közhiteles e-vízikönyvi rendszer, valamint a vízkészletjárulék elektronikus megállapítása, bevallása és megfizetése is kapcsolódik. A kéményseprő-ipari tevékenységről szóló 2015. évi CCXI. törvény (a továbbiakban: Kstv.) módosítása: a hatályos kéményseprő-ipari szabályozás az ingatlanhasználót –a tüzelőanyag fajtájától függően – évente, illetve két évente rendszeres kéményseprő-ipari sormunka ellenőrzés lehetővé tételére kötelezi. E kötelezettség az ingatlanhasználónak adminisztrációs és időbeli terhet jelent. E lakossági teher megszüntetése érdekében indokolt az egyalakos lakóépületeknél a rendszeres sormunka helyett a megrendelésre történő munkavégzést bevezetni. A törvényjavaslatnak a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) módosítása az Alaptörvény szerint sarkalatosnak minősül.</p>